

中国农业农村现代化的 目标与任务

叶兴庆

2021年6月2日

一、面向现代化新征程的战略部署

- 向第一个百年奋斗目标迈进：“小康不小康，关键看老乡”
- 向第二个百年奋斗目标迈进：“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化”
- 2035年基本实现农业农村现代化、2050年建成与现代化强国相匹配的现代化农业农村

01	高标准农田 新建高标准农田 2.75 亿亩，其中新增高效节水灌溉面积 0.6 亿亩。实施东北地区 1.4 亿亩黑土地保护性耕作。
02	现代种业 建设国家农作物种质资源长期库、种质资源中期库，提升海南、甘肃、四川等国家级育种基地水平，建设黑龙江大豆等区域性育种基地。新建、改扩建国家畜禽和水产品种质资源库、保种场（区）、基因库，推进国家级畜禽核心育种场建设。
03	农业机械化 创建 300 个农作物生产全程机械化示范县，建设 300 个设施农业和规模养殖全程机械化示范县，推进农机深松整地和丘陵山区农田宜机化改造。
04	动物防疫和农作物病虫害防治 提升动物疫病国家参考实验室和病原学监测区域中心设施条件，改善牧区动物防疫专用设施和基层动物疫苗冷藏设施，建设动物防疫指定通道和病死动物无害化处理场。分级建设农作物病虫害监测中心和病虫害应急防治中心、农药风险监控中心。建设林草病虫害防治中心。
05	农业面源污染治理 在长江、黄河等重点流域环境敏感区建设 200 个农业面源污染综合治理示范县，继续推进畜禽养殖粪污资源化利用，在水产养殖主产区推进养殖尾水治理。
06	农产品冷链物流设施 建设 30 个全国性和 70 个区域性农产品骨干冷链物流基地，提升田头市场仓储保鲜设施，改造畜禽定点屠宰加工厂冷链储藏和运输设施。
07	乡村基础设施 因地制宜推动自然村通硬化路，加强村组连通和村内道路建设，推进农村水源保护和供水保障工程建设，升级改造农村电网，提升农村宽带网络水平，强化运行管护。
08	农村人居环境整治提升 有序推进经济欠发达地区以及高海拔、寒冷、缺水地区的农村改厕。支持 600 个县整县推进人居环境整治，建设农村生活垃圾和污水处理设施。

“十四五”农业农村现代化目标

- 到2025年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高
- 有条件的地区率先基本实现农业现代化；把农业现代化示范区作为推进农业现代化的重要抓手，围绕提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平，建立指标体系，加强资源整合、政策集成，以县（市、区）为单位开展创建，到2025年创建500个左右示范区，形成梯次推进农业现代化的格局

二、在大国小农背景下 推进农业现代化

- 在集体化基础上实现机械化
- 机械化、水利化、化肥化、电气化
- 科学化、集约化、社会化、产业化
- 规模化、绿色化、信息化、多功能化

新时代农业现代化内涵

- 习近平总书记2016年4月25日在安徽小岗村召开的农村改革座谈会上指出：
 - 实现农业现代化，是我国农业发展的重要目标。没有农业现代化，国家现代化是不全面、不完整、不牢固的。要**以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手**，加快推进农业现代化。

建设现代农业产业体系

- **区域化布局**：粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区
- **复合化循环**：农牧结合→农牧分离→农牧结合
- **融合化增值**：守住农村一二三产融合发展的初心

建设现代农业生产体系

- **高效化配置**：加强高标准农田建设，促进农业科技进步，提高资源和要素产出效率
- **绿色化引领**：提高可持续发展能力、在温室气体减排和碳吸收中发挥积极作用
- **数字化支撑**：拥抱互联网、物联网、大数据

建设现代农业经营体系

- **规模化经营**：促进土地流转和适度集中
- **合作化提升**：提高合作社对农户的覆盖率，发挥合作社在培训农民、推广技术、农资采购、产品销售、资金互助等方面的作用
- **社会化服务**：将部分或全部农业生产活动外包给专业化的服务商

三、在城乡二元结构背景下 推进农村现代化

- 社会主义新农村建设：生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主
- 实施乡村振兴战略：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕
- 党的十九大：加快推进农业农村现代化，首次提出农村现代化
- 党的十九届五中全会：实施乡村建设行动

新时代农村现代化内涵

- 习近平总书记2018年9月21日在十九届中央政治局第八次集体学习时指出：
 - 农村现代化既包括“物”的现代化，也包括“人”的现代化，还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。我们要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大国向农业强国跨越。

促进“物”的现代化

- 城乡差距最直观的体现
- 促进生活设施便利化和基本公共服务城乡均等化
- 加强“路、水、电、气、网”等基础设施建设
- 加强“教、科、文、卫、保”等基本公共服务

促进“人”的现代化

- 强化乡村振兴人才支撑
- 把人力资本开发放在首要位置，畅通智力、技术、管理下乡通道，造就更多乡土人才，聚天下人才而用之
- 大力培育新型职业农民，加强农村专业人才培养，发挥科技人才支撑作用，鼓励社会各界投身乡村建设
- “上山下乡” “告老还乡”？

促进乡村治理现代化

- **主体新变化**：人口结构大调整，部分村精英流失、“农民找不到村干部”；农户分化；部分村外来人口增加、甚至倒挂
- **客体新变化**：村务的内涵与外延发生变化，由以前的“要粮、要钱、要命”，转向村庄规划建设、村庄人居环境整治、土地和农房流转、集体资产管理、各类国家补贴资金的分配
- **治理新思路**：自治、法治、德治相结合

四、农业现代化与农村现代化 一体设计、一并推进

2021年中央一号文件强调，“坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进”

农业现代化和农村现代化起点不一、进展不平衡，两者之间存在逻辑关联

一体设计、一并推进的着力点

- **统筹空间规划**：在县域内，统一规划生产、生活、生态空间，推进全域土地整治；养殖区与生活区的分离，是提高村庄生活品质的必然要求
- **统筹基础设施**：统筹设计和推进产业路与通勤路、动力电与生活用电、灌溉用水与生活用水、农业数字化与村庄数字化设施建设
- **统筹产业布局**：农业现代化需要发展农业观光和体验、农产品储藏和加工，农村现代化需要发展非农产业，通过一二三产业融合发展实现两者的统一
- **统筹人口变化**：农业现代化要求农民减量化、职业化、年轻化，通过农村现代化为退出农业的人口提供去处、为进入农业的新农人提供生活空间

敬请指正！